



SERVIÇO MUNICIPAL DE ÁGUA E ESGOTO
AUTARQUIA MUNICIPAL – PIRACICABA - SP

MANIFESTAÇÃO Nº 010/2024/SS/AF

PREGÃO Nº 88/2024

PROCESSO N.º 2024/013534

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS COMUNS DE ENGENHARIA DE CONserto, TROCA DE RAMAIS DE ÁGUA E REPARO DE REDES DE DISTRIBUIÇÃO

JULGAMENTO DA IMPUGNAÇÃO

Piracicaba, data da assinatura eletrônica.

I) DAS PRELIMINARES

Tratam-se de duas Impugnações Administrativa interpostas pelos cidadãos GUSTAVO ACIOLI GONDIM DE ALMEIDA, inscrito na OAB/SP nº 465.957 (fls. 1552/1571) e VIVIAN COSTA FELIPE, inscrita no CPF nº 349.034.988-16 (fls. 1536/1551), contra os termos do edital do Pregão Eletrônico nº 088/2024, destinado a contratação de empresa para prestação de serviços comuns de engenharia de conserto, troca de ramais de água e reparo de redes de distribuição.

II) DA ADMISSIBILIDADE

Os cidadãos apresentaram tempestivamente a impugnação, de acordo com o previsto no Item 7.1. do Edital.

III) DAS ALEGAÇÕES DOS IMPUGNANTES

Em resumo, GUSTAVO ACIOLI GONDIM DE ALMEIDA alega: a) duplicidade na contratação dos serviços e b) retificação quanto as condições de participação de empresas enquadradas como ME/EPP. Já, VIVIAN COSTA FELIPE, alega: c) aglutinação de serviços d) duplicidade de serviços contratos e) revisão dos preços estabelecidos no edital.

IV) DO MÉRITO

Preliminarmente, é oportuno destacar que esta licitação tem como fundamento a Lei 14.133/21 e visa principalmente o disposto no art. 5º:

“(...) Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade,



SERVIÇO MUNICIPAL DE ÁGUA E ESGOTO
AUTARQUIA MUNICIPAL – PIRACICABA - SP

MANIFESTAÇÃO Nº 010/2024/SS/AF

PREGÃO Nº 88/2024

PROCESSO N.º 2024/013534

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS COMUNS DE ENGENHARIA DE CONserto, TROCA DE RAMAIS DE ÁGUA E REPARO DE REDES DE DISTRIBUIÇÃO

JULGAMENTO DA IMPUGNAÇÃO

da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável (...)."

Sendo assim, analisando os termos da impugnação a área requisitante manifesta-se (fls. 1579/1582), merecendo destaque:

Durante a idealização desta contratação, o escopo desta contratação foi analisado minuciosamente com vistas contemplar todos os serviços diretamente relacionados ao reparo de redes de distribuição de água com diâmetros de até 150 mm e reparo de ramais em PEAD até 32 mm. Esses serviços envolvem não somente a execução do reparo propriamente dito, mas também os serviços de demarcação e corte do pavimento, demolição e retirada do pavimento, escavação de valas, pesquisa de interferências, regularização do fundo da vala, ancoragem/travamento das conexões e ligações, cobertura das conexões com envoltória de areia, reaterro compactado em camadas de 20 em 20 centímetros com material de primeira categoria, carga, descarga e transporte para remoção de materiais excedentes e entulho até bota fora, reposição de pavimento asfáltico (incluindo todas as camadas de base, sub-base, imprimação, binder e capa de CBUQ) e/ou reposição de passeio público em qualquer tipo de acabamento (cimentado, paralelepípedo, blocos intertravados, pedras diversas, mosaico português, ladrilho hidráulico, concreto estampado, grama, etc), fornecimento e instalação de guias, limpeza da rua, etc, conforme disposições do Termo de Referência e planilha orçamentária.

Portanto, a presente aglutinação não restringe a competitividade do certame, visto que a possibilidade de subcontratação amplia o acesso ao mercado especializado e assegura a entrega de serviços tecnicamente adequados. Ademais, fomenta a eficiência administrativa e a mitigação de riscos, resultando em maior controle e qualidade para a administração pública.



SERVIÇO MUNICIPAL DE ÁGUA E ESGOTO
AUTARQUIA MUNICIPAL – PIRACICABA - SP

MANIFESTAÇÃO Nº 010/2024/SS/AF

PREGÃO Nº 88/2024

PROCESSO N.º 2024/013534

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS COMUNS DE ENGENHARIA DE CONserto, TROCA DE RAMAIS DE ÁGUA E REPARO DE REDES DE DISTRIBUIÇÃO

JULGAMENTO DA IMPUGNAÇÃO

No que se refere à pesquisa de preços, esta foi realizada em 06 de agosto de 2024, com a coleta dos valores mais atualizados disponíveis em planilhas oficiais e mídias especializadas, tais como SINAPI, SABESP e SIURB, entre outras. Os valores obtidos foram devidamente acrescidos do percentual de Benefícios e Despesas Indiretas (BDI) de referência, bem como dos encargos sociais cabíveis, em conformidade com o disposto no art. 23, § 2º, inciso IV, da referida legislação, cujos parâmetros foram observados na seguinte ordem:

- I - Composição de custos unitários baseados na mediana do item correspondente dos sistemas de custos referenciais aplicáveis (Sicro ou Sinapi);
- II - Consulta a dados de pesquisa publicados em mídias especializadas ou em tabelas de referência formalmente aprovadas;
- III - Análise de contratações similares feitas pela Administração Pública no período de até um ano anterior à data da pesquisa;
- IV - Pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, conforme regulamento.

Ainda, cabe registrar que esta impugnação foi representada ao Tribunal de Conta do Estado de São Paulo, o qual decidiu através dos processos TC- 025144.989.24-1 e TC – 025166.989.24-4 (fls. 1574/1577):

Sem embargo, não prosperam os argumentos das representantes em suas pretensões de sustar o Pregão Eletrônico nº 88/2024, de interesse do Serviço Municipal de Água e Esgoto de Piracicaba – SEMAE.

Consulta ao Portal de Transparência do Órgão Licitante[5], de fato, revela a celebração do Contrato nº 100026/2023, em 23 de maio de 2023, entre

SEMAE de Piracicaba e “Molise Serviços e Construções Ltda.”, para a “prestação de serviços de reposição asfáltica em intervenções do SEMAE, realizadas no Município de Piracicaba”, no período de 01 de junho de 2023 a 31 de maio de 2025, no valor de R\$ 8.990.999,96[6].

Embora a contratação vigente e a que se pretende iniciar possuam, em respectivos escopos, “serviços de recomposição asfáltica”, não constitui elemento ensejador do acionamento da via processual eleita, quando muito, objeto de análise em rito ordinário.



SERVIÇO MUNICIPAL DE ÁGUA E ESGOTO
AUTARQUIA MUNICIPAL – PIRACICABA - SP

MANIFESTAÇÃO Nº 010/2024/SS/AF

PREGÃO Nº 88/2024

PROCESSO N.º 2024/013534

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS COMUNS DE ENGENHARIA DE CONserto, TROCA DE RAMAIS DE ÁGUA E REPARO DE REDES DE DISTRIBUIÇÃO

JULGAMENTO DA IMPUGNAÇÃO

Sob outra perspectiva, o Contrato nº 100026/2023 está na iminência de findar, com termo final de vigência programado para 31 de maio de 2025, daí a presumir que a Autarquia Licitante, ao deflagrar o pregão em tela, está se planejando para evitar possível solução de continuidade do serviço em destaque, quando do encerramento daquela avença.

De igual sorte, indefensáveis as críticas direcionadas ao tratamento favorecido às Microempresas e Empresas de Pequeno Porte, à aglutinação do objeto e à defasagem do orçamento referencial, pelos seguintes motivos:

- os Itens 3.5 e 3.7 do edital dispõem, respectivamente, que “a presente licitação destina-se a Ampla Participação das Pessoas Jurídicas” e que “será concedido tratamento favorecido para as microempresas e empresas de pequeno porte (...) nos limites previstos na Lei Complementar nº 123/2006”. Portanto, ao menos em análise apriorística, inexistem condições que restrinjam a ampla competitividade do torneio e/ou confirmem direcionamento do objeto a Micro e Empresas de Pequeno Porte, na medida em que o ato convocatório buscar prestigiar a participação de diversos tipos empresariais, obedecidas diretrizes legais regentes;

- as Cláusulas 4.1 e 6.1 do edital permitem, respectivamente, a participação de empresas reunidas em consórcio e a subcontratação de parcela objeto, previsões que viabilizam a licitação no formato eleito pela Administração, compreendendo serviços de naturezas distintas em item de contratação único; e

- a autora Vivian não indicou com precisão a data-base do orçamento adotado pela Autarquia, tampouco juntou aos autos a planilha orçamentária empregada, inviabilizando assim apreciação minimamente consistente do alegado.

Ante o exposto, **indefiro** o pleito de suspensão do certame em destaque, promovido pelo Serviço Municipal de Água e Esgoto de Piracicaba – SEMAE.



SERVIÇO MUNICIPAL DE ÁGUA E ESGOTO
AUTARQUIA MUNICIPAL – PIRACICABA - SP

MANIFESTAÇÃO Nº 010/2024/SS/AF

PREGÃO Nº 88/2024

PROCESSO N.º 2024/013534

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS COMUNS DE ENGENHARIA DE
CONCERTO, TROCA DE RAMAIS DE ÁGUA E REPARO DE REDES DE DISTRIBUIÇÃO

JULGAMENTO DA IMPUGNAÇÃO

Ante todo o exposto, em consonância com a justificativa da área requisitante e com a decisão do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, é certo de que o objetivo de alcançar a melhor proposta está garantido, de forma não haver prejuízo a competitividade do certame e a Administração Pública, entendemos que não há a necessidade de revisão do Edital e dos seus anexos, pois conforme demonstrado e justificado, os argumentos apresentados pelas impugnantes, não trouxeram ensejos suficientemente razoáveis, tampouco provas robustas, não sendo as mesmas suficientes para motivar a reformulação do Instrumento Convocatório.

V) DECISÃO

Por todo o exposto, ACOLHO a impugnação, e no mérito, decido pela IMPROCEDÊNCIA do pedido.

Ainda assim, encaminho à Procuradoria Jurídica para conhecimento e parecer.

Alana Fernandes

Chefe de Setor de Suprimentos



Assinaturas do documento



"Julgamento Impugnação Pregão 88_2024"

Código para verificação: **1N4V9U2K**

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



ALANA FERNANDES (CPF: ***.047.788-**) em 16/12/2024 às 17:05:44 (GMT-03:00)

Emitido por: "SolarBPM", emitido em 06/07/2023 - 08:25:19 e válido até 06/07/2123 - 08:25:19.

(Assinatura do Sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link

<https://sempapel.piracicaba.sp.gov.br/atendimento/conferenciaDocumentos> e informe o processo **SEMAE**

2024/013534 e o código **1N4V9U2K** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



SERVIÇO MUNICIPAL DE AGUA E ESGOTO
AUTARQUIA MUNICIPAL – PIRACICABA - SP

PARECER JURÍDICO nº 425/2024/PJ/FMB

Processo nº 2024/013534

Interessado: Gustavo Acioli Gondim de Almeida e Vivian Costa Felipe

Assunto: Impugnação ao Edital de Licitação nº 088/2024

I. RELATÓRIO

Trata-se de análise de impugnação apresentada contra o Edital de Licitação nº 08/2024, cujo objeto é a contratação de empresa para prestação de serviços comuns de engenharia de conserto, troca de ramais de água e reparo de redes de distribuição.

Os impugnantes alegam aglutinação indevida de itens, uma vez que o serviço de recomposição asfáltica poderia ser licitado separadamente dos demais objetos; existência de duplicidade de contratações, em razão de já haver contrato vigente para recomposição asfáltica; orçamento defasado, sem especificação concreta dos pontos de discordância; e inaplicabilidade dos benefícios previstos na Lei Complementar nº 123/2006 em razão do valor da licitação ser superior à receita bruta máxima permitida para empresas de pequeno porte.

A unidade técnica, o agente de contratação e o Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, em análise prévia, consideraram improcedentes as alegações. Os pareceres concluem pela regularidade do edital, considerando a compatibilidade dos itens licitados, a inexistência de contratações duplicadas, a adequação do orçamento às normas aplicáveis e a legalidade da previsão de tratamento favorecido, nos limites da lei.

É o relatório.

II. ANÁLISE JURÍDICA

2.1. Da tempestividade da impugnação

Nos termos do art. 164 da Lei nº 14.133/2021, qualquer pessoa é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação da referida norma, desde que o pedido seja protocolado até 3 (três) dias úteis antes da data de abertura do certame. No presente caso, considerando que a data de

 goo.gl/maps/1Vgb59zaaFgJV3en8

semaepiracicaba.sp.gov.br

019 – 3403-9611



SERVIÇO MUNICIPAL DE AGUA E ESGOTO
AUTARQUIA MUNICIPAL – PIRACICABA - SP

abertura do certame está prevista para 18/12/2024 e que a impugnação foi apresentada em 13/12/2024, verifica-se o cumprimento do prazo legal, sendo a impugnação tempestiva.

2.2. Da alegada aglutinação indevida de itens

O art. 40, § 1º, da Lei nº 14.133/2021 permite a aglutinação de itens em um único certame, desde que devidamente justificada e que não restrinja a competitividade. No caso em análise, a aglutinação de troca de rede, conserto de ramais e recomposição asfáltica é plenamente justificável, pois, conforme indicou a unidade técnica, trata-se de serviços que possuem interdependência operacional, o que favorece a continuidade e a eficiência dos trabalhos. Além disso, o certame permite a subcontratação de partes do objeto e a formação de consórcio, ampliando a possibilidade de participação de empresas menores.

Dessa forma, inexistente qualquer ilegalidade ou restrição à concorrência decorrente da aglutinação dos itens no certame.

2.3. Da alegada duplicidade de contratações

Os impugnantes sustentam que a existência de contrato vigente para recomposição asfáltica tornaria a presente licitação redundante. Contudo, tal argumentação não prospera, pois o contrato vigente para recomposição asfáltica possui objeto distinto, restrito a demandas gerais e pontuais, enquanto o presente certame contempla serviços correlacionados à execução das obras de troca de rede e conserto de ramais. Não obstante, a superposição parcial de serviços é admissível quando necessária para garantir a continuidade e a celeridade das execuções e o planejamento contratual permite evitar soluções de continuidade dos serviços.

Portanto, não há duplicidade de contratações no presente caso que justifique a paralização do certame.

2.4. Da alegada defasagem do orçamento

A impugnação apresentada não indica, de forma objetiva, os elementos que comprovariam a suposta defasagem do orçamento. Tal omissão torna a alegação inepta, nos termos do art. 330, inciso I, do CPC, aplicado por analogia. Ademais, o orçamento apresentado foi elaborado com base em tabelas oficiais de

 goo.gl/maps/1Vgb59zaaFgJV3en8

semaepiracicaba.sp.gov.br

019 – 3403-9611



SERVIÇO MUNICIPAL DE AGUA E ESGOTO
AUTARQUIA MUNICIPAL – PIRACICABA - SP

referência, conforme manifestou a unidade técnica, em conformidade com o art. 23, §2º da Lei nº 14.133/2021.

Assim, não se verifica fundamento para a alegação de orçamento defasado.

2.5. Da inaplicabilidade dos benefícios da Lei Complementar nº 123/2006

Os impugnantes argumentam que, em razão do valor global da licitação ser superior ao limite de receita bruta máxima permitido para empresas de pequeno porte (R\$ 4.800.000,00), não seria aplicável o tratamento favorecido previsto na Lei Complementar nº 123/2006.

Entretanto, a previsão constante do edital é clara ao afirmar que o tratamento favorecido será concedido "nos limites da lei", e que a licitação é destinada a ampla participação das pessoas jurídicas, conforme indicados nos itens 3.5 e 3.7 do edital.

A menção aos benefícios legais apenas reforça o cumprimento das normas aplicáveis, não constituindo, portanto, qualquer irregularidade.

III. CONCLUSÃO

Ante o exposto, esta Procuradoria Jurídica manifesta-se pelo conhecimento das impugnações, em razão de sua tempestividade, e, no mérito, pela improcedência das alegações apresentadas, nos termos da fundamentação supra.

Recomenda-se o prosseguimento do certame, nos termos do edital publicado.

É o parecer, s.m.j.

Piracicaba/SP, 17 de dezembro de 2024.

Felipe Milani Baldan

 goo.gl/maps/1Vgb59zaaFgJV3en8

semaepiracicaba.sp.gov.br

019 – 3403-9611



SERVIÇO MUNICIPAL DE AGUA E ESGOTO
AUTARQUIA MUNICIPAL – PIRACICABA - SP

Procurador Jurídico

De acordo. Encaminhe-se.

Danielle Pacheco de Souza Santim

Procurador Jurídico Chefe

 goo.gl/maps/1Vgb59zaaFgJV3en8

semaepiracicaba.sp.gov.br

019 – 3403-9611



Assinaturas do documento

"Parecer jurídico"



Código para verificação: **L9WFQAMM**

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:

✓ **DANIELLE PACHECO DE SOUZA SANTIM** (CPF: ***.738.448-**) em 17/12/2024 às 14:15:02 (GMT-03:00)
Emitido por: "SolarBPM", emitido em 23/11/2023 - 16:19:13 e válido até 23/11/2123 - 16:19:13.
(Assinatura do Sistema)

✓ **FELIPE MILANI BALDAN** (CPF: ***.451.428-**) em 17/12/2024 às 10:50:21 (GMT-03:00)
Emitido por: "SolarBPM", emitido em 04/07/2023 - 11:49:02 e válido até 04/07/2123 - 11:49:02.
(Assinatura do Sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link

<https://sempapel.piracicaba.sp.gov.br/atendimento/conferenciaDocumentos> e informe o processo **SEMAE**

2024/013534 e o código **L9WFQAMM** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



SERVIÇO MUNICIPAL DE RECURSOS E MEIO AMBIENTE
AUTARQUIA MUNICIPAL – PIRACICABA - SP

Processo Digital SEMAE nº 2024/013534

Piracicaba, data da assinatura digital

Ao Setor de Suprimentos

Diante das informações constantes dos autos do processo, em especial o PARECER N.º 425/2024/PJ/FMB, acolho o referido Parecer nos seus fiéis termos e, por conseguinte, julgo **improcedente** a impugnação ao Edital do Pregão Eletrônico nº 088/2024.

Raul Emilio Adamoli de Moraes
Presidente do SEMAE

goo.gl/maps/1Vgb59zaaFgJV3en8

semaepiracicaba.sp.gov.br



Assinaturas do documento



"242 - 2024-023417 - Impugnação - Manute. em redes"

Código para verificação: **3RPU0K83**

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



RAUL EMILIO ADAMOLI DE MORAIS (CPF: ***.857.708-**) em 17/12/2024 às 16:48:06 (GMT-03:00)

Emitido por: "SolarBPM", emitido em 05/09/2024 - 12:03:53 e válido até 05/09/2124 - 12:03:53.

(Assinatura do Sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link

<https://sempapel.piracicaba.sp.gov.br/atendimento/conferenciaDocumentos> e informe o processo **SEMAE**

2024/013534 e o código **3RPU0K83** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.